



PIANO STRUTTURALE DEL COMUNE DI SINALUNGA
Provincia di Siena

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE
(ART. 20 COMMA 2, l.r. 1/2005)





Rapporto del Garante della Comunicazione

redatta ai sensi dell'art. 20 comma 2

della Legge Regione Toscana 1/2005

Il Garante della Comunicazione come prescritto dall'art. 20, comma 1^a, della Legge Regionale Toscana 3.1.2005, n. 1 *".....assicura la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio e promuove, nelle forme e con modalità idonee, l'informazione ai cittadini stessi, singoli e associati, del procedimento medesimo"*.

In ossequio a quanto disposto dalla vigente normativa sopra richiamata, l'Amministrazione Comunale, con deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 16/05/2005 e successivo decreto Sindacale del 17/05/2005, prot. n. 10917 provvedeva alla nomina del Garante della Comunicazione nella persona del Segretario Generale, Dott. Giulio Nardi.

Successivamente, con atto di delega, prot. 7649 del 03/04/2008 e successivo prot.11280 dell'08/05/2008 si provvedeva a delegare alla sottoscritta l'attività di Garante della Comunicazione, relativamente al Procedimento sul Piano Strutturale.

In un'ottica di apertura e scambio ed al fine di assicurare, secondo le metodologie proprie di "Agenda 21" la partecipazione attiva dei cittadini in ogni fase dei procedimenti di competenza comunale, il Garante della Comunicazione, con determinazione n. 91 dell'08/07/2007 ha conferito l'incarico professionale al Dott. Giovanni Iozzi come coordinatore/facilitatore nella conduzione di incontri e forum specifici con i cittadini .

L'attività informativa in merito al procedimento di formazione si è svolta a vari livelli:

- Istituzionale,
- Associazioni di categoria,
- Realtà associative locali,
- Assemblee cittadine,
- Attraverso la pubblicazione documentale sul sito web del Comune, deposito materiale presso l'Ufficio di Piano e la partecipazione a iniziative diverse.

ATTI PRELIMINARI

Per la redazione del Piano Strutturale l'Amministrazione ha previsto la costituzione di una Unità Organizzativa di Progetto denominata "Ufficio di Piano", composto da uno staff di tecnici e amministrativi con la collaborazione ed il supporto di collaboratori e professionisti esterni per incarichi tematici.

AVVIO PROCEDIMENTO

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 29/05/2006, l'Amministrazione ha provveduto ad avviare il procedimento per la formazione del Piano Strutturale ai sensi dell'art. 15 della Legge Regionale n. 1 del 3 gennaio 2005.

Al fine di garantire la massima divulgazione e comprensione delle diverse fasi necessarie alla costruzione del Piano, nel mese di **ottobre/novembre 2006** è stato inviato a tutte le famiglie ed Aziende del territorio un *pieghevole esplicativo* (*allegato 1*) intuitivo e creato, all'interno del sito Internet Istituzionale dell'Ente, una sezione specificatamente dedicata e riconoscibile attraverso un logo che rappresenterà, anche nelle diverse fasi successive, il percorso partecipativo di tutto il Piano.

Nel corso del tempo l'Ufficio specificatamente costituito ha lavorato alla stesura del Piano. Nel fluire dei lavori molte sono state le professionalità delle quali l'Amministrazione ha ritenuto di avvalersi e molti sono stati gli studi supplementari effettuati.

Dal punto di vista socio-economico, una tappa fondamentale è rappresentata dalla ricognizione sistematica degli apparati produttivi del territorio comunale. La raccolta di informazioni significative sulle propensioni e aspettative di lungo periodo degli operatori commerciali è stata oggetto di un accurata ricerca, commissionata dal Comune di Sinalunga all'Università di Firenze.

Il giorno 25 gennaio 2007, al fine di esporre i meccanismi e le modalità della ricerca e rendere così possibile una partecipazione consapevole, sono state invitate (*allegato 2*) singolarmente tutte le Associazioni di categoria e le maggiori Aziende del territorio ad un incontro che si è tenuto alla presenza del Prof. Mauro Lombardi, esperto in analisi socio-economiche dell'Università di Firenze.

INCONTRI PUBBLICI

Anno 2007

Nel corso del 2007 l'Amministrazione, in un ottica di apertura e scambio ha ritenuto opportuno stimolare la partecipazione dei vari portatori di interesse locali tramite l'organizzazione di appositi incontri.

In data 15 febbraio si è tenuto un incontro con le Associazioni Ambientaliste. Dall'incontro sono emerse delle proposte e delle richieste (*allegato 3*). Il documento presentato dalle Associazioni è pubblicato sull'apposita sezione del sito Istituzionale del Comune dedicata al Piano Strutturale. Il documento originale è in possesso dei competenti Ufficio di Piano, ai fini dell'istruttoria.

Successivamente sono stati organizzati incontri pubblici rivolti a tutti i cittadini, finalizzati a fornire chiarimenti sulle diverse fasi relative allo sviluppo del procedimento del Piano Strutturale, raccogliere contributi e proposte.

Tali incontri si sono tenuti rispettivamente, nella frazione di Bettolle **l'08/03/2007**, nella frazione di Scofiano il **12/03/2007** ed il **15/03/2007** a Sinalunga. Della realizzazione di tali incontri è stata data ampia diffusione mediante la predisposizione di appositi avvisi (*allegato 4*) che sono stati affissi all'albo pretorio dell'Ente nonché nei luoghi di maggiore interesse, aggregazione e transito del Comune. L'indizione di tali incontri è stata pubblicizzata anche attraverso la stampa locale e l'inserimento dell'avviso sul sito internet del Comune.

Negli incontri, gestiti secondo le tecniche proprie di "Agenda 21", si è cercato di seguire un metodo che non fosse votato ad un ascolto facile ed acritico, cercando piuttosto di invitare alla riflessione collettiva dando parola ad un cittadino collettivo che pure da qualche parte ancora esiste: il Sinalunghese. Questo percorso ha rappresentato una opportunità importante per Sinalunga: conoscere il dialogo infatti rappresenta il primo passo verso una società coesa ed orientata alla sostenibilità ambientale, sociale ed economica del proprio sviluppo.

Dei suddetti incontri è stato redatto un rapporto (*allegato 5*) da parte del professionista incaricato a cui è stato data ampia diffusione mediante pubblicazione sulla sezione dedicata al Piano Strutturale del sito internet comunale. Il documento originale è in possesso dei competenti Ufficio di Piano, ai fini dell'istruttoria.

Nel mese di novembre l'Amministrazione ha manifestato la volontà di realizzare un nuovo calendario di incontri sia con i cittadini, sia con le specifiche categorie di soggetti a diverso titolo interessati alla formazione del Piano Strutturale. Il calendario degli incontri che si sono tenuti nei giorni **14, 19 e 21 novembre 2007** rispettivamente nelle frazioni di Bettolle, Rigomagno - frazione precedentemente non toccata - e Sinalunga è stato pubblicizzato mediante trasmissione alla stampa locale (*allegato 6*), affissione di un apposito avviso (*allegato 7*) all'Albo Pretorio e nei luoghi di maggiore interesse, aggregazione e transito del Comune.

Questa serie di incontri ha coinvolto i diversi professionisti che hanno preso parte al lavoro. Sono state presentate mappe cartografiche di varia natura e spiegati i criteri di scelta.

Questo per quanto riguarda il trasferimento delle informazioni, per quanto invece si riferisce alle discussioni succedute spesso gli accenti sono caduti sui vissuti delle persone che rappresentavano le varie comunità riconducendoli anche alle scelte di legislature passate, ma in genere apprezzando il modello basato sul confronto e il dialogo attuale.

Dei suddetti incontri è stato redatto un secondo rapporto (*allegato 8*) al quale è stato dato ampia diffusione mediante pubblicazione sulla sezione dedicata al Piano Strutturale del sito internet comunale. Il documento originale è in possesso dei competenti Ufficio di Piano, ai fini dell'istruttoria.

Al fine di illustrare le conclusioni raggiunte dall'indagine socio-economica già anticipata con il precedente incontro del 25 gennaio 2007, in data **6 dicembre 2007**, sono state invitate (*allegato 9*) tutte le Associazioni di categoria e le maggiori Aziende del territorio all'incontro tenutosi nella saletta Agnolucci del Teatro Comunale "C. Pinsuti". All'incontro sono state raccolte considerazioni, critiche sempre alla presenza del Prof. Lombardi, esperto in analisi socio-economiche dell'Università di Firenze.

Anno 2008

A seguito dell'avvenuta convocazione del Consiglio Comunale per il giorno 18 Giugno 2008 ed al cui Ordine del Giorno è stato posto il seguente argomento: "*Piano strutturale – Presa visione degli elaborati che costituiscono il quadro conoscitivo, la parte statutaria e la parte strategica, così come ad oggi conformati. Mandato al Responsabile del Procedimento per la presentazione degli stessi alla Conferenza dei Servizi propedeutica all'Adozione dello strumento di pianificazione territoriale*", la sottoscritta ha provveduto a redigere apposito avviso (*allegato 10*) pubblicato all'Albo Pretorio dell'Ente, trasmesso alla stampa locale (*allegato 11*), inserito nel sito internet del comune ed affisso nei luoghi di maggiore interesse, aggregazione e transito del Comune.

L'avviso, oltre contenere la data l'ora ed il luogo della convocazione esponeva in breve le successive fasi di sviluppo del procedimento.

In tale incontro la presenza di cittadini è stata oggettivamente numerosa. Gli interventi sono comunque stati di natura esclusivamente politica.

I documenti di cui è stata presa visione con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 18/06/2008 sono consultabili presso l'ufficio di Piano.

CONFERENZA DEI SERVIZI

Per scelta dell'Amministrazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 22 della L.R. 1/2005, è stata convocata la Conferenza dei Servizi tra le strutture tecniche della Regione Toscana, Provincia di Siena e Comune di Sinalunga con apertura dei lavori in data 16/10/2008.

Al fine di acquisire gli ulteriori pareri obbligatori ai sensi di legge nonché i pareri non vincolanti e gli eventuali apporti tecnici e conoscitivi ai fini dell'adozione del Piano Strutturale sono stati invitati alla Conferenza dei Servizi i seguenti soggetti e Organismi pubblici:

- Autorità di Bacino del Fiume Arno,
- Autorità di Bacino del Fiume Ombrone,
- Soprintendenza dei Beni Ambientali e Architettonici,
- U.R.T.A.T..

In data 5 febbraio 2009, quindi prima della conclusione ufficiale della Conferenza dei Servizi, l'Amministrazione Comunale di Sinalunga, al fine di effettuare la più ampia comunicazione e informazione in modo da garantire a tutti i cittadini la più ampia partecipazione al procedimento, ha organizzato un nuovo incontro pubblico.

L'incontro è stato pubblicizzato mediante trasmissione alla stampa locale (*allegato 12*), inserimento nel sito istituzionale dell'Ente e mediante affissione di un apposito avviso (*allegato 13*) all'Albo Pretorio e nei luoghi di maggiore interesse, aggregazione e transito del Comune.

All'incontro sono stati inviati personalmente tutti i tecnici professionisti operanti nel Comune di Sinalunga.

Durante l'incontro è stato illustrato il documento sottoposto in Conferenza dei Servizi, spiegata la natura delle modifiche e/o integrazioni richieste da parte degli Enti interessati nonché le proposte di adeguamento proposte dal Comune di Sinalunga.

Il Prof. Arch. Gianfranco Gorelli, quale Coordinatore generale del Piano, ha altresì illustrato la gestione della fase conseguente all'adozione del Piano, dando istruzioni sulle modalità di presentazione delle eventuali osservazioni.

L'incontro, che ha visto la partecipazione numerosa sia di cittadini che di tecnici, si è conclusa con un ampio dibattito dal quale è emersa la sostanziale condivisione delle metodologie e procedure da seguire in attesa del nuovo Regolamento Urbanistico.

I lavori della Conferenza, relativamente alla fase preordinata all'adozione del Piano si sono conclusi in data **15/04/2009** con la sottoscrizione del verbale della Conferenza da parte delle strutture tecniche degli Enti coinvolti nel procedimento: Regione Toscana – Provincia di Siena – Comune di Sinalunga.

ADOZIONE PIANO STRUTTURALE

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 17/04/2009, esecutiva ai sensi di Legge, è stato adottato ai sensi dell'art. 17 della L.R. 1/2005 il Piano Strutturale.

La relativa documentazione è stata depositata presso la Segreteria Comunale dalla data di pubblicazione sul BURT (4 Giugno 2009) e per la durata di sessanta (60) giorni consecutivi, **con il seguente orario: dal lunedì al venerdì dalle ore 9,00 alle ore 12,00**. Chiunque, entro i termini di cui sopra, ha avuto la facoltà di prenderne visione e presentare osservazioni in competente carta legale. Per maggiore pubblicità è stato redatto apposito avviso affisso nei luoghi di maggiore interesse (*allegato 14*). La notizia inoltre è stata trasmessa anche alla stampa locale (*allegato 15*).

Con nota del 15 Giugno (*allegato 16*) è stata comunicata a tutte le associazioni di categoria, agli studio tecnici e commerciali nonché alle Associazioni locali la possibilità di visionare e scaricare tutte la documentazione relativa al quadro conoscitivo, alla parte statutaria e alla parte strategica del Piano collegandosi sul sito istituzionale del Comune di Sinalunga www.comune.sinalunga.si.it. La stessa documentazione è disponibile anche su supporto elettronico (CD) da ritirarsi presso l'Ufficio di Piano dietro versamento dei costi di riproduzione come da Deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 16/02/2009.

LE OSSERVAZIONI PRESENTATE E LA LORO ISTRUTTORIA

Successivamente l'adozione al Piano Strutturale, ed allo scadere dei 60 giorni utili per la presentazione delle osservazioni (3/08/2009), sono pervenute al Protocollo dell'Ente n. 185 osservazioni. Sei sono pervenute nei due giorni successivi, ma sono state anche queste esaminate ed istruite.

Le osservazioni sono state prontamente esaminate dal gruppo di professionisti che ha curato la redazione del Piano Strutturale, dall'Ufficio Urbanistica del Comune di Sinalunga e dall'Amministrazione Comunale.

Inoltre, così come stabilito dalla Conferenza dei Servizi del 15 aprile 2009, è stato provveduto alla convocazione del Nucleo Tecnico Provinciale per il giorno **22 settembre 2009**, riunione poi spostata dalla Provincia al giorno 29 dello stesso mese. Gli esiti del nucleo vengono riportati nell'osservazione che la Provincia ha trasmesso a questo Ente con nota prot. 17082 del 30/09/2009.

Per ogni osservazione, compresa quella presentata dalla Provincia, è stata redatta una scheda nominativa con il contenuto dell'osservazione presentata e la relativa controdeduzione.

Tutte le schede riepilogative sono state raccolte in un unico documento.

La data prevista per l'esame delle osservazioni da parte della Conferenza dei Servizi è il 19 aprile 2010, prima della loro approvazione dal parte del Consiglio Comunale.

In seguito, in accordo con l'Amministrazione Provinciale, si è ritenuto opportuno convocare una seconda riunione del Nucleo Tecnico di Valutazione Provinciale. Lo stesso si è riunito in data 21 Giugno 2010 e gli esiti sono raccolti nel verbale trasmesso all'amministrazione comunale in data 21 Giugno 2010.

In data 28/06/2010 si è poi tenuta la seduta conclusiva della Conferenza dei Servizi con la firma del Verbale tra i Responsabili del procedimento degli Enti interessati: Arch. Renato Falconi per la Regione Toscana, Arch. Massimo Betti per la Provincia di Siena, Arch. Luca Lunghini per l'Amministrazione Comunale.

APPROVAZIONE PIANO STRUTTURALE

Con Deliberazione n. 47 del 30/06/2010 è stato approvato il Piano Strutturale ai sensi della Legge n. 1/2005, sono state analizzate le osservazioni pervenute ed assunte determinazioni in merito alle relative controdeduzioni.

In data 1 dicembre 2010 il Piano Strutturale del Comune di Sinalunga, approvato con Deliberazione C.C. n. 47 del 30.06.2010, è stato pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n.48. Il nuovo strumento urbanistico pertanto è efficace ai sensi di legge ed è reso accessibile ai cittadini attraverso il sito internet del Comune. Di tale fase procedurale è stata data pubblicizzazione anche mediante la stampa locale.

Il Garante della Comunicazione sul
Procedimento del Piano Strutturale
F.to Dott.ssa Damiana Parri

Elenco degli allegati (consultabili presso la Segreteria del Comune)

Allegato n. 1: Pieghevole esplicativo sul procedimento del Piano Strutturale.

Allegato n. 2: Invito alle Associazioni di categoria e alle maggiori Aziende del territorio Comunale per l'incontro del 25 gennaio 2007.

Allegato n. 3: Proposte e richieste formulate dalle Associazioni Ambientaliste.

Allegato n. 4: Avvisi di convocazione agli incontri nelle Frazioni di Bettolle, Scrofiano e Sinalunga capoluogo rispettivamente nelle date 8, 12 e 15 marzo 2007.

Allegato n. 5: Rapporto del professionista incaricato, Dott. Giovanni Iozzi, sugli incontri tenutasi con i cittadini nel mese di marzo 2007.

Allegato n. 6: Estratto sulla stampa locale della convocazione all'incontro nelle frazioni di Bettolle, Rigomagno e Sinalunga capoluogo rispettivamente nelle date 14, 19 e 21 novembre 2007.

Allegato n.7: Avvisi di convocazione agli incontri nelle Frazioni di Bettolle, Rigomagno e Sinalunga capoluogo rispettivamente nelle date 14,19 e 21 novembre 2007.

Allegato n. 8: Rapporto del professionista incaricato, Dott. Giovanni Iozzi, sugli incontri tenutasi con i cittadini nel mese di novembre 2007.

Allegato n. 9: Invito alle Associazioni di categoria e alle maggiori Aziende del territorio Comunale per l'incontro del 6 dicembre 2007.

Allegato n. 10: Avviso per la convocazione del Consiglio Comunale del giorno 18 giugno 2008.

Allegato n. 11: Estratto della stampa locale della convocazione del Consiglio Comunale del 18 giugno 2008.

Allegato n. 12: Estratto della stampa locale della convocazione all'incontro del 5 febbraio 2009.

Allegato n. 13: Avviso per la convocazione all'incontro del 5 febbraio 2009.

Allegato n. 14: Avviso relativo all'Adozione del Piano Strutturale

Allegato n. 15 estratto stampa locale riguardo l'adozione del Piano Strutturale.

Allegato n. 16: Comunicazione inviata alle Associazioni di Categoria, agli Studi Tecnici ed alle Associazioni Locali in merito all'Adozione del Piano Strutturale.

Allegato n. 17: estratto stampa sull'approvazione del Piano Strutturale.